

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc thông qua chủ trương ban hành Đề án hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa giai đoạn 2021-2025 và quy định một số chính sách, nội dung, mức chi hỗ trợ doanh nghiệp trên địa bàn thành phố Hà Nội
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XV, kỳ họp thứ 18)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ quy định của Luật, thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND Thành phố đã tổ chức thẩm tra Tờ trình số 227/TTr-UBND ngày 23/11/2020 của UBND thành phố Hà Nội về việc đề nghị ban hành Nghị quyết thông qua chủ trương ban hành Đề án hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa giai đoạn 2021-2025 và quy định một số chính sách, nội dung, mức chi hỗ trợ doanh nghiệp trên địa bàn thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết kèm theo, do UBND trình kỳ họp thứ 18 HĐND Thành phố khóa XV. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Vấn đề chung

1. Về sự cần thiết:

Những năm gần đây, khu vực doanh nghiệp nhỏ và vừa (DNNVV) đã phát triển về cả số lượng và chất lượng, chiếm 97% trên tổng số doanh nghiệp của Thành phố, tạo thêm nhiều việc làm mới, đóng góp vào ngân sách Nhà nước ngày càng tăng và khẳng định được vị trí quan trọng trong sự phát triển kinh tế của Thủ đô. Giai đoạn 2018-2020, Thành phố đã xây dựng và triển khai nhiều chính sách, nội dung hỗ trợ doanh nghiệp¹, tuy nhiên còn một số nội dung hỗ trợ theo quy định của Luật hỗ trợ DNNVV và Nghị định 39/2018/NĐ-CP ngày 11/3/2018 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật hỗ trợ DNNVV chưa được ban hành.

Việc UBND Thành phố xây dựng Đề án hỗ trợ DNNVV (gọi tắt là Đề án) theo quy định tại Nghị định 39/2018/NĐ-CP là góp phần đảm bảo tính thống nhất, xuyên suốt, liên tục các nội dung hỗ trợ khối DNNVV để tận dụng tốt nguồn nội lực của Thành phố, giải quyết việc làm, tạo sự phát triển bền vững, dẫn đi vào

¹ Đề án hỗ trợ khởi nghiệp giai đoạn 2018-2020 đã được UBND Thành phố phê duyệt tại Quyết định 4665/QĐ-UBND ngày 05/9/2018, sẽ kết thúc vào 31/12/2020 và Đề án hỗ trợ khởi nghiệp sáng tạo giai đoạn 2019-2025 được HĐND Thành phố thông qua chủ trương ban hành Đề án tại Nghị quyết số 05/2019/NQ-HĐND ngày 08/7/2019; UBND Thành phố phê duyệt Đề án tại Quyết định số 4889/QĐ-UBND ngày 09/9/2019.

chiều sâu. Sau khi được HĐND Thành phố thông qua chủ trương Đề án, UBND Thành phố sẽ quyết định và tổ chức thực hiện đảm bảo đúng quy định.

Mặt khác, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố để quy định một số chính sách, nội dung, mức chi hỗ trợ cụ thể mà Trung ương chưa quy định là cần thiết do một số nội dung hỗ trợ tại Nghị định 39/2018/NĐ-CP chỉ quy định về đối tượng, nội dung hỗ trợ, tỷ lệ hỗ trợ nhưng chưa quy định về định mức kinh phí cụ thể; một số nội dung được đề xuất có tính đặc thù theo cơ chế của Thành phố và căn cứ thực tiễn phát triển khối DNNVV trên địa bàn Thủ đô.

Căn cứ Luật Hỗ trợ DNNVV, Nghị định số 39/2018/NĐ-CP, Luật Ngân sách Nhà nước, nội dung UBND Thành phố trình: (1) Thông qua chủ trương ban hành Đề án hỗ trợ DNNVV giai đoạn 2021-2025 và (2) quy định một số chính sách, nội dung, mức chi hỗ trợ doanh nghiệp trên địa bàn thành phố Hà Nội thuộc thẩm quyền xem xét, quyết nghị của HĐND Thành phố².

2. Về hồ sơ trình:

Hồ sơ UBND Thành phố trình gồm tờ trình (kèm theo dự thảo Đề án hỗ trợ DNNVV) và dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố. Dự thảo Nghị quyết đã được UBND Thành phố xây dựng đúng trình tự, đăng tải công khai lấy ý kiến các tổ chức, đơn vị, đối tượng chịu sự tác động ảnh hưởng theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; đã được Sở Tư pháp thẩm định³.

Nội dung UBND Thành phố trình phù hợp với chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và thẩm quyền của HĐND Thành phố.

II. Về nội dung UBND Thành phố trình

1. Về dự thảo Đề án

Các nội dung chung của Đề án cơ bản đã đáp ứng theo yêu cầu về mục tiêu, đối tượng và điều kiện hỗ trợ, trình tự, thủ tục lựa chọn, nội dung hỗ trợ, nguồn lực thực hiện, cơ chế quản lý, giám sát và đánh giá kết quả thực hiện, thời gian thực hiện theo quy định tại Điều 5 Nghị định 39/2018/NĐ-CP ngày 11/3/2018 của Chính phủ.

Dự thảo Đề án đã được lấy ý kiến của Bộ Kế hoạch và Đầu tư trước khi trình HĐND Thành phố⁴.

Một số nội dung cụ thể như sau:

1.1. Mục tiêu đề án:

² Việc HĐND Thành phố quyết nghị thông qua chủ trương ban hành Đề án được quy định tại Điểm b, Khoản 1, Điều 27 Nghị định 39/2018/NĐ-CP ngày 11/3/2018 của Chính phủ.

Việc HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị các nội dung, mức chi hỗ trợ cụ thể mà Trung ương chưa quy định và xác định giá trị hỗ trợ tối đa đối với một số nội dung hỗ trợ theo quy định tại các Điều 13, 14, 24 Nghị định 39/2018/NĐ-CP ngày 11/3/2018 là phù hợp với quy định Nghị định 39/2018/NĐ-CP; quy định tại Điểm h Khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và khoản 3 Điều 21 Nghị định 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ.

³ Báo cáo số 290/BC-STP ngày 18/11/2020 của Sở Tư pháp.

⁴ Văn bản số 3518/BKHĐT-PTDN ngày 28/5/2020 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, đảm bảo theo đúng quy định tại điểm b, Khoản 1, Điều 27, Nghị định 39/2018/NĐ-CP.

Mục tiêu chung của đề án đã được định hướng, bám sát theo một số nhiệm vụ, giải pháp phát triển kinh tế giai đoạn 2021-2025 của Thành phố. Các mục tiêu cụ thể gồm số doanh nghiệp thành lập mới, số lao động được tạo việc làm, đóng góp của khu vực DNNVV trong nền kinh tế... cơ bản đáp ứng được yêu cầu theo chỉ đạo của Thành phố, phù hợp với tình hình thực tiễn phát triển kinh tế Thủ đô và có tính khả thi trong triển khai, thực hiện giai đoạn 2021-2025.

1.2. Phạm vi, đối tượng, nguyên tắc áp dụng và điều kiện tham gia Đề án:

Cơ bản đã tuân thủ các quy định và hướng dẫn tại Điều 2, Điều 4 Nghị định 39/2018/NĐ-CP của Chính phủ và Khoản 1 Điều 19 Luật Hỗ trợ DNNVV. Ban lưu ý UBND Thành phố một số nội dung sau:

- Rà soát, xác định rõ phạm vi hỗ trợ đối với 02 nhóm đối tượng là nhóm doanh nghiệp thực hiện thủ tục đăng ký doanh nghiệp trên địa bàn Thành phố và nhóm các hộ kinh doanh trên địa bàn Thành phố do 2 nhóm này không thuộc đối tượng được quy định của Luật Hỗ trợ DNNVV và Điều 6 Nghị định 39/2018/NĐ-CP.

- Nguyên tắc hỗ trợ: Cần đảm bảo hỗ trợ các doanh nghiệp nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động, mở rộng quy mô và chất lượng điều hành doanh nghiệp, bứt phá đề hội nhập, tham gia cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị... và đem lại nguồn thu cho Ngân sách Nhà nước.

1.3. Các nhiệm vụ, giải pháp, nội dung hỗ trợ:

Đảm bảo khá đầy đủ, toàn diện với 09 nhóm nhiệm vụ, giải pháp và nội dung hỗ trợ chung cho DNNVV; hỗ trợ cho hộ kinh doanh chuyển đổi thành doanh nghiệp; 05 nhóm hỗ trợ cho DNNVV tham gia cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị; 8 nhóm hỗ trợ theo cơ chế của thành phố Hà Nội.

Trên cơ sở rà soát của Ban, đề nghị UBND Thành phố làm nội dung đã được quy định tại Luật hỗ trợ DNNVV nhưng chưa được đưa vào dự thảo Đề án: Khoản 2 Điều 11 quy định “Căn cứ vào điều kiện ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định hỗ trợ giá thuê mặt bằng cho doanh nghiệp nhỏ và vừa tại các khu công nghiệp, khu công nghệ cao, cụm công nghiệp trên địa bàn. Thời gian hỗ trợ tối đa là 05 năm kể từ ngày ký hợp đồng thuê mặt bằng”.

1.4. Kinh phí thực hiện

Kinh phí dự kiến thực hiện các nhiệm vụ của đề án (gồm 832,5 tỷ đồng Ngân sách Thành phố và 125,1 tỷ đồng đối ứng từ các tổ chức, cá nhân tham gia) được xây dựng trên cơ sở thực hiện các nhiệm vụ, nội dung, chính sách hỗ trợ đã nêu là phù hợp và cần thiết. Tuy nhiên, do một số nội dung, chính sách hỗ trợ được đề xuất mới, có tính đặc thù nên Ban đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo các cơ quan liên quan rà soát kỹ kinh phí dự kiến thực hiện trước khi quyết định ban hành đề án đảm bảo khả năng cân đối và bố trí ngân sách.

Đồng thời Ban đề nghị xem xét việc UBND Thành phố giao UBND các quận, huyện, thị xã tổ chức triển khai và bố trí ngân sách cấp mình để thực hiện một số nội dung của Đề án trên cơ sở nguyên tắc cấp nào làm thuận lợi, kịp thời hơn thì giao cấp đó nhằm phục vụ tốt nhất yêu cầu phát triển.

2. Về một số chính sách hỗ trợ trình HĐND Thành phố quyết định

UBND Thành phố trình 08 nhóm chính sách gồm:

- (1) Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa tham gia cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị;
- (2) Hỗ trợ doanh nghiệp thực hiện thủ tục hành chính về đăng ký doanh nghiệp;
- (3) Hỗ trợ thúc đẩy chuyển đổi số trong các doanh nghiệp nhỏ và vừa;
- (4) Hỗ trợ tư vấn chuyên sâu cho doanh nghiệp nhỏ và vừa;
- (5) Hỗ trợ chuyên gia tư vấn cho doanh nghiệp nhỏ và vừa;
- (6) Hỗ trợ thúc đẩy hộ kinh doanh chuyển đổi thành doanh nghiệp;
- (7) Chi nghiên cứu xây dựng sách trắng về doanh nghiệp Hà Nội thường niên;
- (8) Chính sách hỗ trợ cho đơn vị đầu mối hỗ trợ doanh nghiệp.

Các nội dung và mức hỗ trợ này cơ bản đã đảm bảo phù hợp với quy định của Trung ương và vận dụng các cơ chế chính sách HĐND Thành phố đã ban hành. Mức kinh phí hỗ trợ được các cơ quan liên quan khảo sát, thẩm định; đồng thời tham khảo chính sách thực hiện theo các tỉnh, thành phố trong cả nước và một số chương trình hỗ trợ của các tổ chức quốc tế đã thực hiện. Ban cơ bản thống nhất với 08 nhóm nội dung, chính sách hỗ trợ này nhằm tạo động lực cho khu vực DNNVV trên địa bàn Thủ đô tiếp tục phát triển, nâng cao năng lực cạnh tranh, hội nhập kinh tế quốc tế và là cơ sở nuôi dưỡng nguồn thu cho ngân sách Thành phố.

Để có thêm thông tin cho các đại biểu HĐND Thành phố nghiên cứu, thảo luận trước khi quyết nghị, Ban đề nghị UBND Thành phố:

(1) Giải trình, làm rõ thêm về căn cứ đề xuất mức hỗ trợ tối đa không quá 200 triệu đồng/doanh nghiệp/năm liên quan đến nội dung hỗ trợ hợp đồng tư vấn chuyên sâu cho các DNNVV trong lĩnh vực sản xuất, chế biến.

(2) Đề nghị nêu rõ mức kinh phí hỗ trợ tối đa và căn cứ đề xuất đối với 02 nội dung hỗ trợ đào tạo nguồn nhân lực gồm:

- Xây dựng, vận hành hệ thống đào tạo trực tuyến và xây dựng bài giảng trực tuyến.

- Chương trình đào tạo kỹ năng lãnh đạo, quản lý về chuyển đổi số cho DNNVV.

(3) Đề nghị xem xét việc giao thêm nhiệm vụ cho UBND cấp huyện hỗ trợ thúc đẩy hộ kinh doanh chuyển đổi thành doanh nghiệp bằng ngân sách cấp mình.

III. Về dự thảo Nghị quyết

1. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại báo cáo số 290/BC-STP ngày 18/11/2020, nội dung dự thảo Nghị quyết đã thống nhất với nội dung Tờ trình, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, đúng thẩm quyền của HĐND Thành phố và thống nhất với chính sách, pháp luật của Nhà nước; các mục tiêu của Đề án hỗ trợ DNNVV và 08 nhóm chính sách, nội dung, mức chi hỗ trợ doanh nghiệp trên địa bàn Thành phố cơ bản bám sát với định hướng và phù hợp với tình hình phát triển KTXH và thực tiễn phát triển khu vực DNNVV trên địa bàn Thành phố giai đoạn 2021-2025.

2. Đề nghị UBND Thành phố giải trình, bổ sung, làm rõ các nội dung Ban đã nêu trên và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo quy định.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến phát biểu của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết về chủ trương ban hành Đề án hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa giai đoạn 2021-2025 và quy định một số chính sách, nội dung, mức chi hỗ trợ doanh nghiệp trên địa bàn thành phố Hà Nội.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./. 

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy; | (để b/c)
- Thường trực HĐND TP; |
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND TP;
- VP HĐNDTP; VP UBNDTP;
- Các Sở: KHĐT, Tư pháp;
- Lưu: VT, KTNS_{Son}.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Hồ Văn Nga